



460/18.10.2016

# Parlamentul României Senat

*Comisia pentru muncă, familie  
și protecție socială*

*Nr. XXVII/...../...../.....2016*

## RAPORT

***asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr.43/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței  
de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului  
plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene,  
precum și unele măsuri fiscal - bugetare, pentru modificarea și  
completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a  
dispozițiilor legale***

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L460/2016**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra ***proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de***

*urgență a Guvernului nr.43/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal - bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale*, inițiator Guvernul României.

Prin proiectul de lege se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal - bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale.

Consiliul Legislativ transmite un **aviz favorabil**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital transmite avizul cu nr. 414-**FAVORABIL**.

Comisia pentru sănătate publică transmite avizul cu nr. 367-**FAVORABIL**.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități transmite avizul cu nr. 256-**FAVORABIL**.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport transmite avizul cu nr. 135-**FAVORABIL**.

**În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexa nr.1 ce face parte integrantă din prezentul raport. Amendamentele respinse se regăsesc în anexa nr.2 la prezentul raport.**

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexa nr 1 sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, doamna Iolanda Stăniloiu, secretar de stat în Ministerul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

Având în vedere atât avizele favorabile primite din partea tuturor comisiilor avizatoare cât și argumentele prezentate în punctul de vedere al Guvernului, în ședința din 20 septembrie 2016, membrii Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente**.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

Proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

*Președinte,*

*Senator Petru-Alexandru FRĂȚEAN*

*Secretar,*

*Senator Găvrilă GHILEA*

## AMENDAMENTE ADMISE

la

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal - bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale

Nr crt	Textul OUG 20/2016	Amendament	Motivație
1.	<p><b>2.La articolul 3<sup>1</sup>, după alineatul (1) se introduc patru noi alineate, alineatele (1<sup>1</sup>)-(1<sup>4</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>"(1<sup>1</sup>) Sintagma «fiecare funcție» prevăzută la alin. (1) reprezintă funcțiile prevăzute în aceeași anexă, capitol, literă, număr și număr curent în Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(1<sup>2</sup>) În aplicarea prevederilor alin. (1), pentru stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, se iau în considerare numai drepturile salariale prevăzute în actele</p>	<p><b>La Art I Punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Alin (1<sup>2</sup>) al articolul 3<sup>1</sup>se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(1<sup>2</sup>) In aplicarea prevederilor alin. (1), pentru stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, se iau în considerare drepturile salariale prevăzute in actele normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, <b>cu includerea drepturilor stabilite sau</b></p>	<p><b>Amendamentul Comisiei pentru muncă</b></p> <p>Consiliul a luat act de faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare. pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale, prin dispozițiile art. I pct. 2, perpetuează profunde inechități de natură salarială.</p> <p>Astfel, dispozițiile menționate prevăd, printre altele, completarea art. 3<sup>1</sup> din O.U.G. nr. 57/2015 - articol introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative - cu un nou alineat, alin. (1<sup>2</sup>), potrivit căruia. în aplicarea prevederilor alin, (1), pentru stabilirea nivelului maxim ai salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, se iau în considerare numai drepturile salariale prevăzute în actele normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și nu se includ drepturile stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești.</p> <p>Această ultimă dispoziție - care exclude hotărârile judecătorești din procesul de stabilire a nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare - conduce la adâncirea diferențelor de salarizare existente, pentru a căror eliminare se intervenise anterior, prin O.U.G. nr. 20/2016.</p> <p>S-a ajuns, astfel, la existența unor drepturi salariale diferite pentru judecătorii și procurorii care ocupă aceeași funcție, au același grad, aceeași vechime în muncă și in funcție, aceleași atribuții, incompatibilități, riscuri și răspundere, ceea ce este injust și profund inechitabil.</p>

<p>normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și nu se includ drepturile stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești.</p> <p>(1<sup>3</sup>) În aplicarea prevederilor alin. (1), prin instituție sau autoritate publică se înțelege acea instituție sau autoritate publică cu personalitate juridică care are patrimoniu propriu, buget propriu de venituri și cheltuieli, conduce contabilitate proprie, iar conducătorul acesteia are calitatea de ordonator de credite. În cazul instituțiilor sau autorităților publice aflate în subordinea aceluiași ordonator de credite, având același scop, îndeplinind aceleași funcții și atribuții, aflate la același nivel de subordonare din punct de vedere financiar, nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare se va stabili la nivelul maxim aflat în plată din cadrul tuturor acestor instituții sau autorități publice subordonate.</p> <p>(1<sup>4</sup>) Pentru personalul didactic de predare din învățământul superior/universitar nivelul</p>	<p><b><u>recunoscute prin hotărâri judecătorești."</u></b></p> <p><b>După alin. (1<sup>3</sup>) al articolului 3<sup>1</sup> se introduce un alin. nou (1<sup>3</sup>) prim, cu următorul cuprins :</b></p> <p>„In aplicarea prevederilor alin. (1), prin instituție publică se înțelege acea instituție sau autoritate publică cu personalitate juridică, care are patrimoniu propriu, buget propriu de venituri și cheltuieli, conduce contabilitatea proprie, iar conducătorul acesteia are calitatea de ordonator de credite. <b><u>În cazul autorităților administrației publice județene și locale</u></b> având același scop, îndeplinind aceleași funcții și atribuții, având același nivel administrativ ierarhic (<b><u>autorități publice județene, municipale, orășenești și comunale, cu excepția municipiului București</u></b>), nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare se va stabili la nivelul maxim aflat în plată din cadrul tuturor acestor autorități <b><u>de același nivel ierarhic</u></b>”.</p>	<p>În acest context, se impune reluarea demersurilor necesare pentru ca echitatea salarială să revină la valoarea de principiu consacrată de Constituție și de legile de salarizare în materie.</p> <p>Astfel, printre principiile ce au stat la baza sistemului de salarizare reglementat prin Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice se numără și echitatea și coerența, care presupun crearea de oportunități egale și remunerație egală pentru muncă de valoare egală, pe baza principiilor și normelor unitare privind stabilirea și acordarea salariului și a celorlalte drepturi de natură salarială ale personalului din sectorul bugetar ~ art. 3 lit. c) din lege.</p> <p>Nu în ultimul rând, modificările succesive și necorelate ale cadrului normativ în materia salarizării, cu consecința apariției unor diferențe salariale între magistrați, sunt de natură a afecta inclusiv independența acestora, care presupune, printre altele, și o remunerație <b><u>corespunzătoare și coerentă</u></b>, din perspectiva locului și rolului justiției în statul de drept, a importanței sociale a muncii, a răspunderii, complexității, riscurilor și suprasolicitării neuropsihice pe care le presupune exercitarea acestor funcții, a incompatibilităților și interdicțiilor prevăzute de lege pentru aceste categorii de personal, precum și din perspectiva exigențelor impuse de documentele internaționale privind funcționarea eficientă a sistemului judiciar și statului magistraților.</p> <p>De altfel, chiar în art. 3 alin. (1) și (2) din Capitolul VIII - „Reglementări specifice personalului din sistemul justiției” din Anexa nr. VI la Legea cadru nr. 284/2010 se arată:</p> <p>„Art. 3 - (1) Salarizarea și celelalte drepturi salariale ale personalului prevăzut la art. 1 din prezentul capitol se stabilesc ținându-se seama de criteriile prevăzute la art. 5 lit. c) din prezenta lege, precum și de locul și rolul justiției în statul de drept, echilibrul puterilor în stat, de importanța socială a muncii, de participarea personalului din cadrul fiecărei categorii la buna funcționare a sistemului judiciar, de răspunderea, complexitatea, riscurile fiecărei funcții, de obligația de păstrare a confidențialității, de pregătirea profesională, de interdicțiile prevăzute de lege pentru aceste categorii de personal și de exigențele impuse de documentele internaționale privind funcționarea eficientă a sistemului judiciar și statutul magistraților.</p> <p>(2) Salarizarea judecătorilor și procurorilor trebuie să le asigure o reală independență economică, condiție necesară pentru protecția acestora împotriva oricărei atingeri aduse independenței și imparțialității lor în îndeplinirea actului de justiție. ”</p> <p>De asemenea, potrivit art. 11 din „Principiile fundamentale privind independența magistraților”, adoptate de cel de-al VII - lea Congres al</p>
---	--	--

salariului de bază similar în plată sau al salariului de bază maxim corespunzător funcției didactice ocupate. Se stabilește cu respectarea criteriilor care s-au avut în vedere la acordarea salariului de încadrare între minim și maxim, cu toate elementele care fac parte din salariul de bază, fără compensații tranzitorii, cu excepția celei pentru titlul științific de doctor obținut în domeniul pentru care își desfășoară activitatea."

Națiunilor Unite pentru prevenirea crimei și tratamentul delincvenților (Milano, 26 august - 6 septembrie 1985), confirmate de Adunarea generală a Organizației Națiunilor Unite prin rezoluțiile nr. 40/32 din 29 noiembrie 1985 și nr. 40/146 din 13 decembrie 1985. durata mandatului judecătorilor, independența acestora, siguranța lor, remunerația corespunzătoare, condițiile de muncă, pensiile și vârsta de pensionare sunt în mod adecvat garantate prin lege".

Tot astfel, Recomandarea nr. R (94) 12 cu privire la independența, eficacitatea și rolul judecătorilor, adoptată la 13 octombrie 1994 de Comitetul Miniștrilor al Consiliului European, subliniind importanța independenței judecătorilor în scopul întăririi preeminenței dreptului în statele democratice și în considerarea art. 6 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și a „principiilor fundamentale privind independența magistraturii”, anterior menționate, a stabilit, printre alte importante măsuri pe care statele membre urmează să le adopte, și pe aceea „de a veghea ca statutul și remunerația judecătorilor să fie pe măsura demnității profesiei lor și a responsabilităților pe care și le asumă ”.

De asemenea, Curtea Constituțională a României, examinând aceste documente internaționale cu prilejul soluționării sesizării Curții Supreme de Justiție referitoare la neconstituționalitatea art. 41 alin. (2) și a art. 198 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, materializată în Decizia nr. 20/2000, a reținut preocuparea organismelor care le-au adoptat de a se promova independența și imparțialitatea judecătorilor, ținând seama că judecătorii se pronunță asupra vieții, libertăților, drepturilor, îndatoririlor și bunurilor cetățenilor. În acest context, o importanță deosebită o au măsurile preconizate pentru asigurarea unui statut, a unei remunerații și a pensiei adecvate pentru magistrați, precum și a garantării prin lege a acestora. De asemenea, Curtea Constituțională constată că, în toate aceste documente, principiile și măsurile stabilite cu privire la statutul și drepturile magistraților sunt puse în relație directă cu prevederi/e art. 10 din Declarația Universală a Drepturilor Omului și cu cele ale art. 6 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, referitoare la dreptul fundamental al oricărei persoane de a fi judecată de un tribunal competent, independent și imparțial, stabilit prin lege ". Or, situația existentă la acest moment este departe de a răspunde exigențelor impuse de documentele internaționale menționate.

Deși este adevărat că hotărârile judecătorești produc efecte relative („inter partes litigantes”), în condițiile în care actul jurisdicțional este dat în interpretarea și aplicarea legii cu referire la anumite situații de fapt, iar în

			<p>conformitate cu dispozițiile art. 124 alin. (1) din Constituția României, republicată, justiția se înfăptuiește în numele legii, este neîndoielnic faptul că valențele hotărârilor judecătorești nu pot fi ignorate.</p> <p>Dincolo de rezolvarea unor litigii concrete deduse judecătii, hotărârile judecătorești au menirea „de a spune dreptul”, de a lămuri sensul legii și de a asigura aplicarea acesteia.</p> <p>Ignorarea realității juridice consacrate de hotărârile judecătorești pronunțate în aplicarea legii este inacceptabilă și este cu atât mai gravă dacă este rezultatul acțiunii unei autorități publice fundamentale a statului de drept - Guvernul.</p> <p>În același timp. luarea în considerare a hotărârilor judecătorești menționate în procesul de stabilire a nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare este de natură să asigure dezideratul echității salariale, despre care s-a făcut vorbire mai sus.</p> <p>În acest context, pentru înlăturarea inechităților salariale semnalate, propunem formularea unui amendament la proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare. pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale, în sensul modificării corespunzătoare a dispozițiilor alin. (1<sup>2</sup>) al art. 3<sup>1</sup>. introduse prin art. I pct. 2 din O.U.G. nr. 43/2016, astfel încât la stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, să se ia în considerare și drepturile stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești.</p> <p>În acest sens, dispozițiile menționate ar putea avea următorul cuprins:</p> <p>„(1<sup>2</sup>) În aplicarea prevederilor alin. (1), pentru stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, se iau în considerare drepturile salariale prevăzute în actele normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu includerea drepturilor stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești.”</p> <p>Oricum, indiferent de soluția normativă ce va fi adoptată, aceasta trebuie să asigure respectarea principiului echității în stabilirea și acordarea drepturilor salariale.</p>
2.		<p><b>La art. I pct. 2 - La articolul 3<sup>1</sup> se va introduce un nou alineat, (1<sup>5</sup>) care va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>(1<sup>5</sup>) în cazul autorităților și</b></p>	<p><b>Amendamentul Comisiei pentru muncă</b></p>

		<p>instituțiilor publice din administrația locală, nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare se va stabili la nivelul maxim aflat în plată în instituția sau autoritatea publică locală respectivă sau, după caz, într-o instituție sau autoritate publică locală similară din punct de vedere ierarhic, conform clasificatiei din Anexa nr.1 din Legea cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	
<p>3.</p>	<p><b>13.La anexa nr. 2 capitolul I, după nota de subsol marcată cu "***" se introduce o nouă notă, cu următorul cuprins:</b>  "NOTĂ: Pentru funcțiile didactice de conducere, de îndrumare și control ocupate cu personal didactic care a absolvit studii superioare de scurtă durată, salariile de bază se vor stabili prin diminuarea cu un procent de 20% a salariilor de bază prevăzute la funcțiile de conducere cu studii superioare din tabel, respectiv din anexele la normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului."</p>	<p><b>Punctul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>“La anexa nr. 2 capitolul I, după nota de subsol marcată cu "***" se introduce o nouă notă, cu următorul cuprins:</b>  1. Pentru funcțiile didactice de conducere, de îndrumare și control ocupate cu personal didactic care a absolvit studii superioare de scurtă durată, salariile de bază se vor stabili prin diminuarea cu un procent de <u>15%</u> a salariilor de bază prevăzute la funcțiile de conducere cu studii superioare din tabel, respectiv din anexele la normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.  2. <i>Pentru funcțiile didactice de conducere, de îndrumare și control ocupate cu personal didactic care a absolvit studii <u>medii</u>, salariile de bază se vor stabili prin diminuarea cu un procent de <u>25%</u> a salariilor de bază prevăzute la funcțiile de conducere cu studii</i></p>	<p><b>Amendamentul Comisiei pentru muncă</b></p>



		<i>superioare din tabel, respectiv din anexele la normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.”</i>	
4.	<p><b>14.La anexa nr. 2 capitolul I, după nota de subsol marcată cu "***" se introduce o nouă notă, cu următorul cuprins:</b></p> <p>"NOTĂ: Pentru funcțiile didactice auxiliare de conducere ocupate cu personal didactic auxiliar care a absolvit studii superioare de scurtă durată, salariile de bază se vor stabili prin diminuarea cu un procent de 20% a salariilor de bază prevăzute la funcțiile de conducere cu studii superioare din tabel, respectiv din anexele la normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului."</p>	<p><b>Punctul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>“La anexa nr. 2 capitolul I, după nota de subsol marcată cu "***" se introduce o nouă notă, cu următorul cuprins</b></p> <p><b><u>1.</u></b> Pentru funcțiile didactice auxiliare de conducere ocupate cu personal didactic auxiliar care a absolvit studii superioare de scurtă durată, salariile de bază se vor stabili prin diminuarea cu un procent de <b><u>15%</u></b> a salariilor de bază prevăzute la funcțiile de conducere cu studii superioare din tabel, respectiv din anexele la normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p> <p><b><u>2.</u></b> <i>Pentru funcțiile didactice auxiliare de conducere ocupate cu personal didactic auxiliar care a absolvit studii <u>medii</u>, salariile de bază se vor stabili prin diminuarea cu un procent de <u>25%</u> a salariilor de bază prevăzute la funcțiile de conducere cu studii superioare din tabel, respectiv din anexele la normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.”</i></p>	<b>Amendamentul Comisiei pentru muncă</b>

## AMENDAMENTE RESPINSE

la

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal - bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale

Nr crt	Textul OUG 20/2016	Amendament respins	Observații
1.		<p><b>Articol unic.</b> - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43 din 31 august 2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 673 din 31 august 2016, cu următoarele modificări și completări:</p> <p><b>1. După art. 3<sup>6</sup> se introduce art. 3<sup>7</sup> având următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. 3<sup>7</sup> - (1) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna noiembrie 2016, salariile de bază pentru personalul încadrat pe funcții publice și contractuale din autoritățile publice locale și instituțiile din subordinea acestora se stabilesc între un nivel minim reprezentând salariul de bază minim</p>	<p><b>Amendament al domnului senator Alexandru Petru FRĂȚEAN</b></p> <p><i>Salarizarea personalului bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, dar până în prezent, nu au fost aplicate valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele legii-cadru.</i></p> <p><i>Ca urmare a adoptării în acest an a OUG nr. 20/2016 și 43/2016 au fost acordate creșteri salariale personalului din administrația publică centrală, din învățământ și educație, fapt ce a crescut și mai mult discrepanțele dintre salariile acordate în administrația publică locală și cea centrală.</i></p> <p><i>Administrația publică locală se confruntă în prezent cu o gravă lipsă de personal, dar și cu deprofesionalizarea personalului rămas. Personalul din APL migrează către instituții centrale și în special organele fiscale, instituții care asigură venituri de 2-3 ori mai mari decât primăriile și serviciile publice din subordinea consiliilor locale.</i></p> <p><i>În ultimii 10 ani, o serie de noi competențe au fost transferate de la administrația centrală către cea locală, iar activitatea descentralizată este dusă la îndeplinire cu personal de până la 3 ori mai prost plătit decât personalul care activează în instituții de nivel central și deconcentrate.</i></p> <p><u>Conceptul de autonomie locală este reglementat expres în Carta europeană a autonomiei locale din 15.10.1985 , ratificată de România în anul 1997 și cuprinde dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice. Conform principiilor statuate de Cartă, competențele atribuite</u></p>

brut pe țară garantat în plată și un nivel maxim, prevăzut în **anexa nr. 4**.

(2) Stabilirea salariilor personalului din instituțiile și autoritățile publice locale se asigură de fiecare ordonator principal de credite, pe baza criteriilor stabilite prin hotărârea autorităților deliberative din fiecare unitate administrativ-teritorială.

(3) Stabilirea salariilor în condițiile alin. (1) și alin. (2) se face de ordonatorul principal de credite, la propunerea ordonatorilor secundari și terțiari, după caz, fără a putea depăși fondul maxim de salarii alocat fiecărei unități administrativ-teritoriale.

(4) Fondul maxim de salarii, la nivelul unei unități administrativ-teritoriale nu poate depăși 15% din bugetul județean, 25% din bugetul Municipiului București, respectiv 25% din bugetul sectoarelor Municipiului București, și 35% din bugetul local al municipiilor, orașelor și comunelor, fără ca în calculul veniturilor bugetare să fie incluse împrumuturile și sume defalcate din TVA pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București.

(5) Prin excepție de la art. 9, începând cu luna noiembrie 2016,

*autorităților administrației publice locale trebuie să fie, în mod normal, depline și exclusive. Ele nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate centrală sau regională, decât în cazurile prevăzute de lege, iar în cazul delegării competențelor de către o autoritate centrală sau regională, autoritățile administrației publice locale trebuie să beneficieze, pe cât posibil, de libertatea de a adapta acțiunea lor la condițiile locale. Statutul personalului autorităților administrației publice locale trebuie să permită o recrutare de calitate, fondată pe principii de merit și de competență; vor fi prevăzute, în acest scop, condiții adecvate privind pregătirea, remunerarea și afirmarea profesională. În cadrul politicii economice naționale, autoritățile administrației publice locale au dreptul la resurse suficiente, de care pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor, iar resursele financiare ale autorităților administrației publice locale trebuie să fie proporționale cu competențele prevăzute de constituție sau de lege.*

*Față de aceste principii statuate de cartea europeană autonomiei locale și de faptul că orașele sunt motorul de dezvoltare a țării, considerăm imperios necesar ca modul de stabilire a salariilor în administrația publică locală să fie atributul conducătorilor autorităților publice locale.*

*Acestă reglementare nu va împovăra bugetul de stat, având în vedere propunerea de la alin. (3) și (4) ca fondul de salarii să nu poată depăși un procent din bugetul local, respectiv județean. În prezent, cheltuielile de personal reprezintă 14.33% din total venituri bugetare în cazul județelor, respectiv 29.38% în cazul municipiilor, 32.62% în cazul orașelor și 32.34% în cazul comunelor.*

*Crearea condiționalității între fondul maxim de salarii și bugetul gestionat (fără ca în calculul veniturilor bugetare să fie incluse împrumuturile și sume defalcate din TVA pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București) va stimula autoritățile publice locale să își crească veniturile bugetare prin mărirea complexității serviciilor publice oferite persoanelor fizice și juridice și atragerea investițiilor locale. Pe de altă parte, municipalitățile au posibilitatea de a menține actualele salarii în plată, dacă acestea sunt conforme cu realitățile economice locale.*

plata muncii suplimentare efectuate peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și plata muncii prestate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se face în condițiile art. 18 din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Prin excepție de la art. 10 și art. 23 din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna noiembrie 2016, ordonatorii principali de credit ai instituțiilor publice locale, astfel cum sunt definite la art. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, la propunerea ordonatorilor secundari și terțiari, pot acorda premii personalului din cadrul acestora în limita a 15% din cheltuielile cu salariile aferente

*Revenirea la plata orelor suplimentare este necesară, ținând cont de realitățile locale, în primul rând lipsa actuală a personalului, care crește încărcătura pe personalul rămas.*

*Revenirea la acordarea premiilor la nivelul administrației publice locale este un mijloc de stimulare a performanței personalului, la care s-a renunțat în mod inadmisibil.*

*Cheltuielile cu plata orelor suplimentare și premii sunt incluse în fondul maxim de salarii, calculat conform alin. (4).*

	<p>personalului prevăzut în statul de funcții, cu încadrare în fondurile aprobate prin buget.</p> <p>(7) Instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de a publica lunar, pe pagina proprie de internet, veniturile salariale ale tuturor angajaților.</p>	
--	--	--

**PERSONALUL ÎNCADRAT PE FUNCȚII PUBLICE ȘI CONTRACTUALE DIN AUTORITĂȚILE PUBLICE LOCALE ȘI INSTITUȚIILE DIN SUBORDINEA ACESTORA**

Nr. crt.	Funcția	Nivelul studiilor	Salariile de bază (lei)	
			Grad I	Grad II
1	Secretar al unității administrativ-teritoriale	S	6499	7149
2	Director general, director executiv	S	6102	6712
3	Director general adjunct, director executiv adjunct, director, director adjunct	S	5695	6264
4	Arhitect - șef	S	6102	6712
5	Șef serviciu	S	5288	5816
6	Șef birou	S	5085	5593
7	Șef formație muncitori		1447	1664

## a) Funcții publice de execuție

Nr. crt	Funcția, gradul profesional	Nivelul studiilor	Salariile de bază (lei)					
			Gradația					
			0	1	2	3	4	5
1	Auditor grad profesional superior, auditor grad IA	S	3594	3864	4057	4260	4367	4476
	Auditor grad profesional principal, auditor grad I	S	3209	3450	3623	3804	3899	3996
	Auditor grad profesional asistent, auditor grad II	S	2102	2260	2373	2492	2554	2618
2	Consilier, consilier juridic, expert, inspector, inspector de specialitate, referent de specialitate, economist, contabil							
	grad profesional superior, grad IA	S	3594	3864	4057	4260	4367	4476
	grad profesional principal, grad I	S	3208	3449	3621	3802	3897	3994
	grad profesional asistent, grad II	S	2078	2234	2346	2463	2525	2588
	grad profesional debutant, debutant	S	1270	1365	1433	1505	1543	1582
3	Manager public							
	grad profesional superior	S	4001	4301	4516	4742	4861	4983
	grad profesional principal	S	3614	3885	4079	4283	4390	4500
	grad profesional asistent	S	3123	3357	3525	3701	3794	3889
4	Referent de specialitate, tehnician, economist, inspector, referent, subinginer, arhivist, merceolog, contabil							
	grad profesional superior	SSD	2158	2320	2436	2558	2622	2688
	grad profesional principal	SSD	1492	1604	1684	1768	1812	1857
	grad profesional asistent	SSD	1270	1365	1433	1505	1543	1582
	grad profesional debutant	SSD	1260	1355	1423	1494	1531	1569

